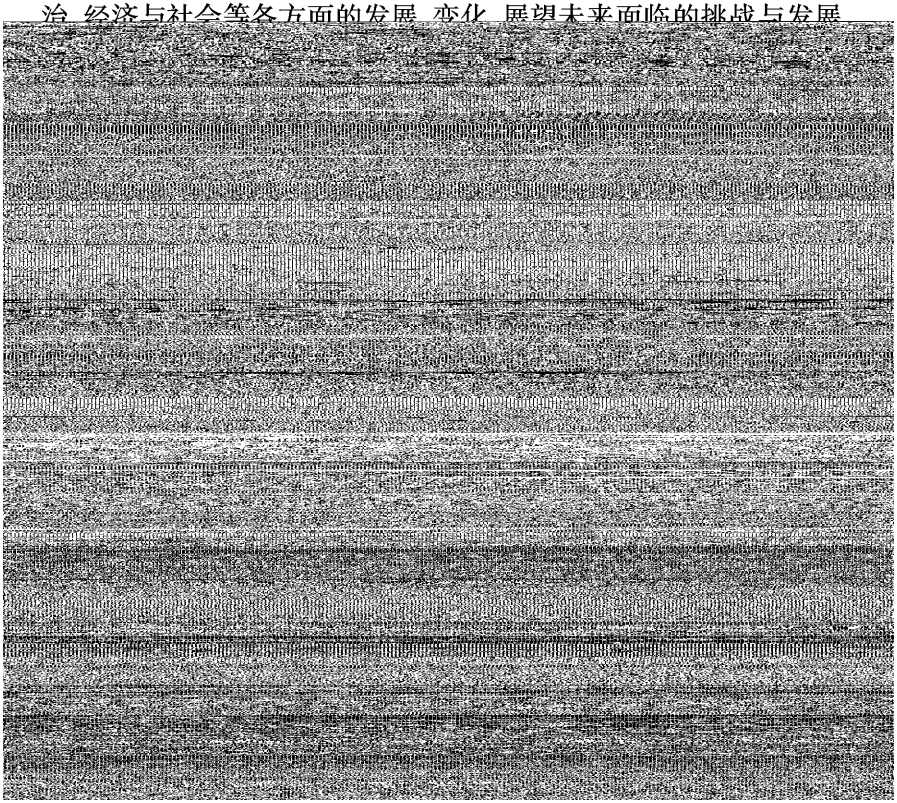
专 栏 导 语

马 骏*

自1978年改革开放以来，中国的社会经济结构、政府角色与职能以及社会与公民的关系都发生了巨大的变革。2009年，中国又站在了下一个30年的起点上，下一步改革怎么走，下一步发展靠什么？前进，是我们的必然选择。但在前进的征程中，我们需要不时地回顾曾经走过的路，也需要选择性地借鉴他国的经验。继2009年第二期推出“中国财税体制改革”专栏之后，本刊再次推出“中国‘行政国家’三十年”专栏，以期更好地总结中国在过去三十年政治、经济与社会等各方面的发展、变化，展望未来面临的挑战与发展



革必须与其他类型的改革相协调。

30 年的改革，一方面使得我们的政府日趋理性化并不断地加强自身建设，以打造一个更加负责任的、有效率的政府，另一方面也催生了民间组织，正是这些民间组织的发展与繁荣，使得全能主义国家的总体性结构开始分化，从而从外部来推动政府权力的运作日趋规范化，从这个意义上讲，改革开放 30 年的历程，也是一段政府与社会双向良性互动的历程。与佩里和杨开峰着眼于政府自身改革不同，刘求实和王名的论文聚焦于改革开放 30 年来我国民间组织发展和繁荣的背景、生存空间与社会基础，并从体制变革、公共空间和群体行动这三个不同视角解析我国民间组织发育和发展的社会基础。从体制变革的角度看，政府一方面要追求经济的发展和效益，另一方面又不能忽视社会的公益和公正，在体制本身存在失灵、需要改革且市场力量又不能保障公益和公正的可靠性及有效性的时刻，从一开始就选择了民间组织作为同盟力量，从而使得民间组织无论在什么时候，都总能够得到必要的体制空间、政治包容与政策支持。从公共空间的角度看，有自由和独立的人格并具有主权意识和公共参与意识的公民，形成了一个有别于国家体系和市场体系的日益庞大的公民社会体系，这构成了民间组织得以存在和发展的基石。从群体行动的角度看，我国民间组织发展的社会阶层基础已经从原来的知识分子和农民，发展到包括政治精英、知识精英和经济精英在内的新的社会阶层，这构成了近年来我国民间组织发展出现一个新的持续高潮的真实背景。

30 年弹指一挥间，回首过去，是为了更好地展望未来。未来的 30 年，我们仍然需要不断地变革政府自身，也需要不断地加强公民社会的建设，因为一个美好的未来，需要有负责任的政府来指引，更需要有责任感的公民来担当。

参考文献

陈振明(2001). 公共管理的视野. 中国人民大学学报，1：7.

马骏、郭巍青(2002). 公共管理：新的研究方向. 武汉大学学报，55(1)：76－83.